



# Stärkt äganderätt, flexibla skyddsformer och naturvård i skogen

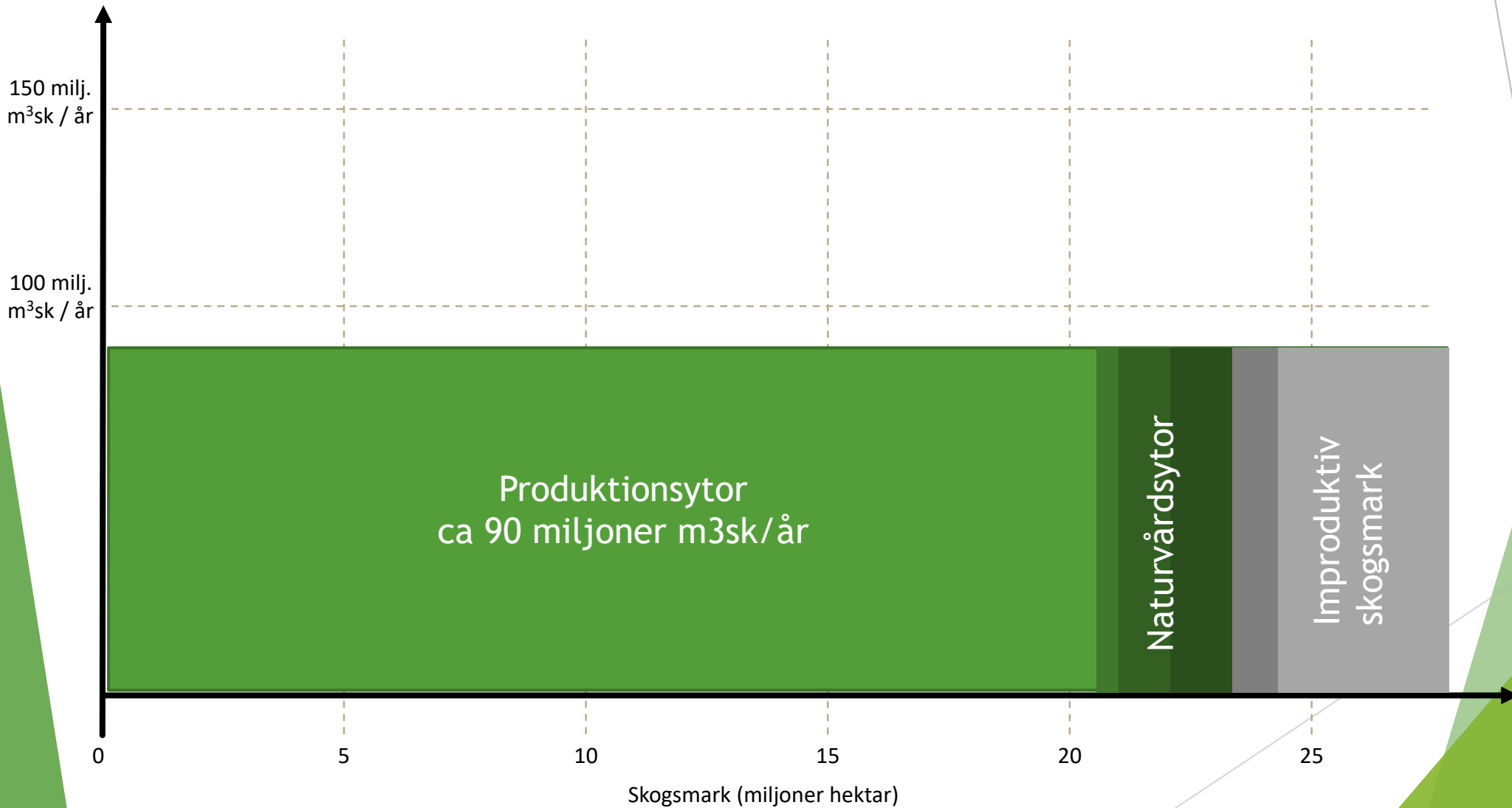
Betänkande av Skogsutredningen 2019

Förslagen ska ses som en helhet

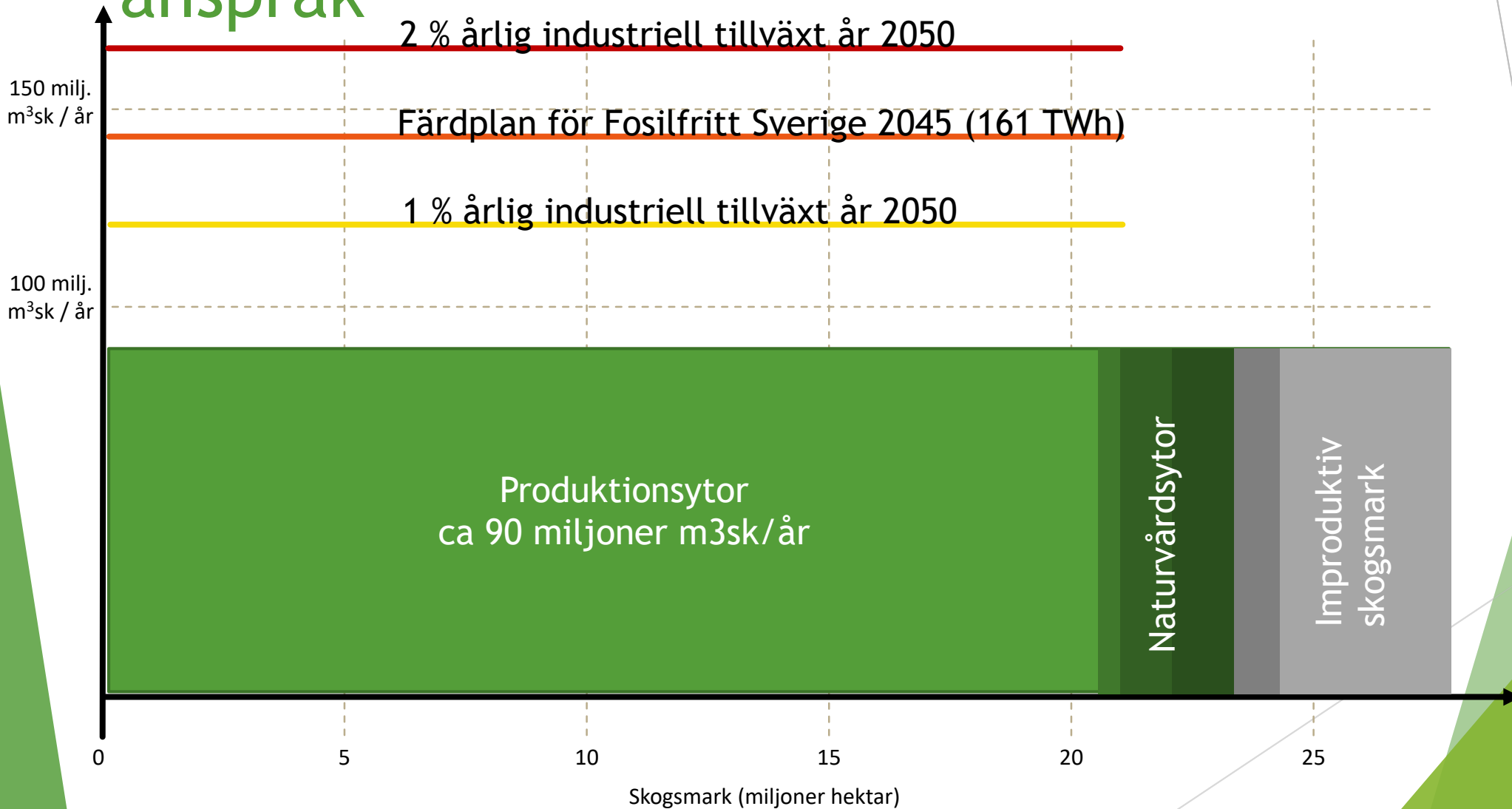
# Hur ska internationella åtaganden om biologisk mångfald förenas med en växande cirkulär bioekonomi?

- ▶ Både bioekonomin och naturvården ställer höga anspråk på den svenska skogen
- ▶ Den förväntade tillväxten för svensk skogsindustri (för att fasa ut fossila produkter och behålla internationell konkurrenskraft) skapar ett tryck på mer avverkning.
- ▶ Sverige har ambitiösa mål för bevarande av biologisk mångfald.
- ▶ Miljömålssystemet används både för att genomföra CBD och använder samma begrepp som EU:s naturvårdsdirektiv. Uttolkningen av Sveriges internationella åtaganden blir därför i stor utsträckning en uttolkning av de svenska miljökvalitetsmålen.

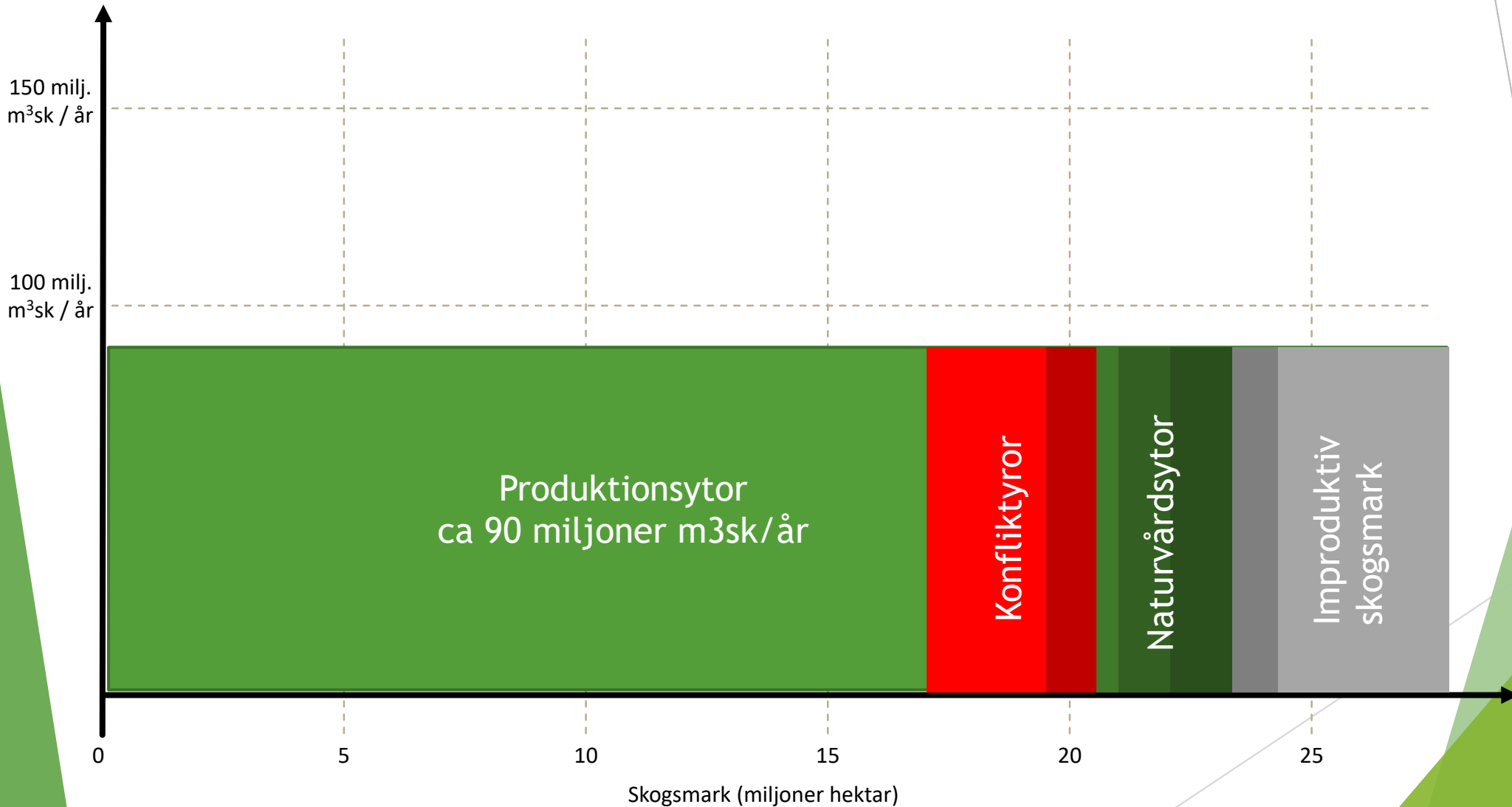
# Den svenska skogen



# Den svenska skogen - bioekonomins anspråk



# Den svenska skogen - naturvårdens anspråk



# Förslag för en tydligare skogs- och miljöpolitik

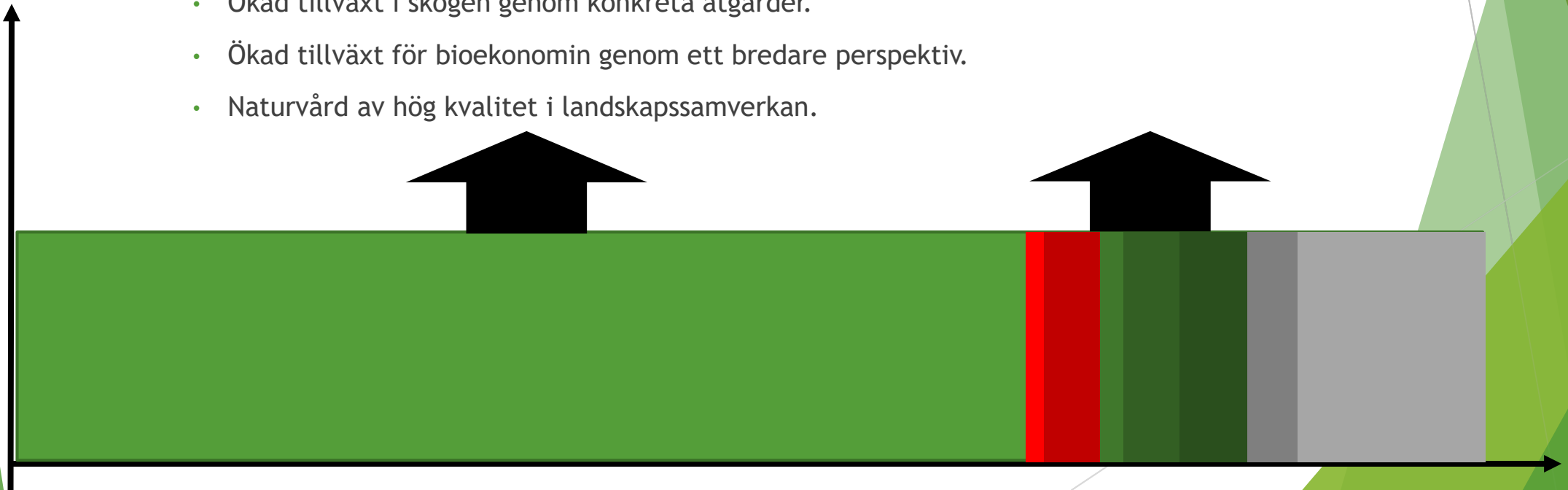
Nationellt mål för  
ökad tillväxt i  
skogen

Ställningstagande om  
bevarande av biologisk  
mångfald



# Förslag för en växande cirkulär bioekonomi och biologisk mångfald

- En bioekonomisk strategi för skogen som omfattar all skogsmark och alla näringar med bas i skogen.
- Ett nationellt handlingsprogram för biologisk mångfald i skogen.
- Fokus på kvalitetshöjande åtgärder
  - Ökad tillväxt i skogen genom konkreta åtgärder.
  - Ökad tillväxt för bioekonomin genom ett bredare perspektiv.
  - Naturvård av hög kvalitet i landskapssamverkan.





# Från debatt till dialog

- ▶ En tydlig skogs- och miljöpolitik sätter upp ramen för dialogprocessen.
- ▶ Ett nationellt mål för ökad tillväxt i skogen, en bioekonomisk strategi för skogen och ett handlingsprogram för biologisk mångfald i skogen är alla frågor som i olika grad kräver dialog mellan olika intressenter.
- ▶ Tydliga ramar underlättar en konstruktiv dialog.
- ▶ En nationell samordnare för skogsprogrammet tillsätts för att leda dialogprocessen.
  - ▶ Ett bra sätt för regeringen att adressera en fråga till en politisk obunden dialogprocess som inte leds av Skogsstyrelsen.
- ▶ Det nationella skogsprogrammet breddas för att tillvarata alla näringar och bevarandeintressen i skogen.
- ▶ Vägen framåt bygger på kunskap, politiskt tydlighet och dialog.

# Stärkt äganderätt

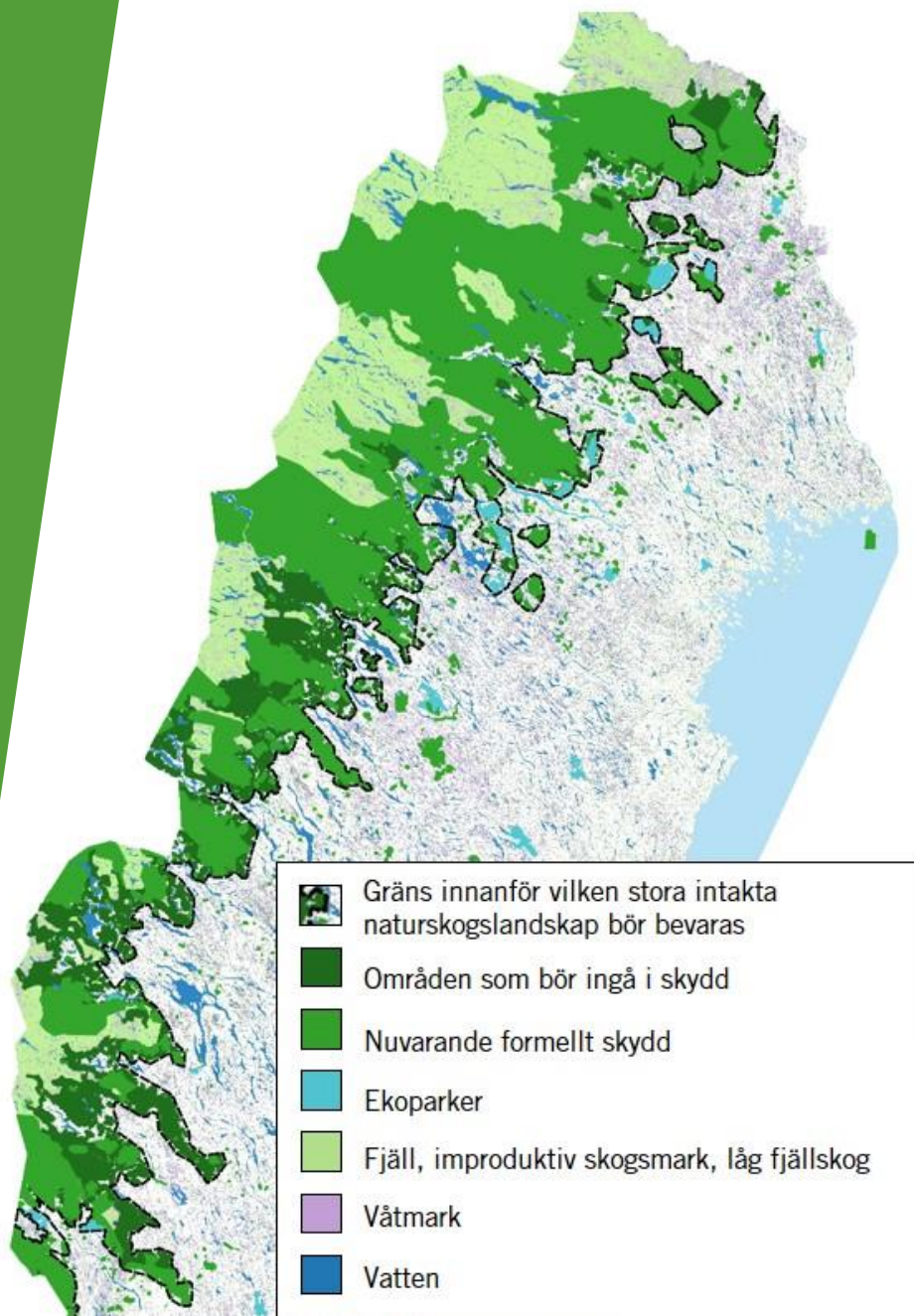
- ▶ Tydliggörande av att ersättning ska utgå för fjällnära skog där avverkning inte får ske
  - ▶ Tydligare regelverk som klargör pågående markanvändning och hur ersättning ska beslutas.
  - ▶ Förslag om områdesskydd för fjällskog med höga värden.
- ▶ Skogsstyrelsen ska upphöra att registrera nyckelbiotoper utanför sin ärendehandläggning i övrigt.
  - ▶ Gallra nyckelbiotopsregistret från naturvärdesbedömningar.
- ▶ Frivilligt formellt skydd
  - ▶ Naturvårdsarbetet utgår från markägarinitiativ och frivillighet. Endast särskilt omistliga värden kan skyddas på myndighetsinitiativ och med tvång.

# Balans mellan brukande och skydd i fjällnära skog

- ▶ Praxisutvecklingen är tydlig - pågående markanvändning i fjällnära skog är skogsbruk, nekas tillstånd ska ersättning utgå, samma ersättning som vid formellt skydd
- ▶ Föreslår ett tydligare regelverk
  - ▶ Skriver in att pågående markanvändning i fjällnära skog är skogsbruk - när tillstånd nekas går markanvändningen över till naturvård
  - ▶ Tydliggörs för ny ägare genom inskrivning i fastighetsregistret
  - ▶ Ersättning utgår bara en gång och ändras beslutet kan ersättning krävas åter
  - ▶ Skogsstyrelsen ska besluta om nekat tillstånd och nivån på ersättning i ett och samma beslut - som går att överklaga
- ▶ Vår beräkning är att denna praxis som redan gäller kommer att kosta staten 6-7 miljarder kr

# Förslag om områdesskydd för fjällskog med höga värden

- ▶ 500 000 - 525 000 hektar stora sammanhängande naturskogar i och i anslutning till den fjällnära gränsen föreslås skyddas.
- ▶ Kostnad för staten:
  - ▶ Ca 14,4 miljarder i anslag (intrångsersättning, ersättningsmark m.m)
  - ▶ Ca 5,7 miljarder i statliga avsättningar (ca 4-5 miljoner kr/år i utebliven virkesintäkt)
- ▶ Kostnad för storskogsbruket
  - ▶ 3,5 miljarder i frivilliga avsättningar (befintlig kostnad)



- ▶ Unika skogar i Västeuropa som bedöms ha synnerligen höga värden för bevarande av biologisk mångfald.
- ▶ Avsättningen bör i sin helhet kunna tillgodoräknas mot internationella åtaganden.
- ▶ Naturvärden framför allt knutna till intakt ekosystemmångfald på landskapsnivå.
- ▶ Över 7 300 markägare.
- ▶ Avverkning innebär fragmentering som förtar värdet av obrutet landskap med ekosystemmångfald.
- ▶ Liten relativ betydelse för skogsnäringen.
- ▶ Stor betydelse för renskötsel, friluftsliv och naturturism.

# En mer ändamålsenlig inventering

- ▶ Nyckelbiotopsinventering utgör ärendehandläggning som vilar på svag rättslig grund. Förvaltningsrättsligt problematiskt.
- ▶ Förslag om ny inventering - naturmiljöbeskrivningar
  - ▶ Objektiva fakta om förhållanden i naturen som kan ha särskild betydelse för bevarande av biologisk mångfald.
  - ▶ Underlag för markägarens egna beslut och myndigheternas tillsyn.
  - ▶ Ingen sammanvägd naturvärdesbedömning görs vid inventering. Görs endast av myndigheter i samband med ärendehandläggning som utmynnar i ett överklagbart beslut.
  - ▶ Rättssäkert och bygger på de grunder som kommer till uttryck i det skogspolitiska beslutet 1993.
  - ▶ En inventering får inga direkta verkningar för en markägare - vare sig i förhållande till myndigheter eller till certifieringen.

# Förslag för en tydligare skogsbrukslagstiftning

- ▶ Kunskapskravet i miljöbalken är tillämpligt för skogsbruksåtgärder
- ▶ Skogsstyrelsen kan inte alltid ställa krav med stöd av skogsvårdslagen på kunskap vid avverkningsanmälan som är det största ingreppet i naturmiljön
- ▶ En tydligare uppdelning mellan miljöbalken och skogsvårdslagen vid avverkning.
  - ▶ En avverkningsanmälan ska inte längre utgöra en anmälan för samråd, som aktiverar Skogsstyrelsens miljöbalkstillsyn. Markägaren måste själv veta när en åtgärd kan komma att väsentligen ändra naturmiljön.

# Förslag på en tydligare skogsbrukslagstiftning

- ▶ Kravet på kunskap formaliseras i skogsvårdslagen, som då tar över miljöbalkens kunskapskrav för vanliga skogsbruksåtgärder.
- ▶ Vid en avverkningsanmälan måste markägaren ha tillräckliga kunskaper om förhållandena på platsen för att kunna fylla i en hänsynsredovisning.
- ▶ Handläggningstiden inför en avverkning halveras i normalfallet till 3 veckor.



# Flexiblare skyddsformer

- ▶ Att formellt skydd av skog i huvudsak ska utgå från markägarens initiativ och vara frivilligt. Endast särskilt omistliga värden kan skyddas på myndighetsinitiativ och med tvång.
- ▶ Föreslår ändrade regler för biotypskyddsområden (mer flexibilitet) - ett utredningsuppdrag.
- ▶ Föreslår att ersättning för områdesskydd ska vara skattefri, i likhet med våra grannländer. Då kan man sänka ersättningen till 100 % av marknadsvärdet mot dagens 125 %. Statsfinansiellt inte så stor betydelse, men betydelse som princip. Vi har inte hunnit utreda detta närmare.
- ▶ Fler avtalsform för naturvård bör utvecklas, förstärkt hänsyn och väntansavtal.
- ▶ Sammanfattningsvis tror vi att detta medför att höga naturvärden blir något positivt.